

编制说明

一、编制过程概述

为有效预防、及时控制和消除黔西南州兴义市鸿大环保电力有限公司突发环境事件的危害，建立统一、规范、科学、高效的环境事故突发环境事件处置指挥体系，确保突发环境事件发生后迅速有效控制处理，防止事件蔓延、扩大，黔西南州兴义市鸿大环保电力有限公司于 2019 年 7 月编制了《黔西南州兴义市鸿大环保电力有限公司突发环境事件应急预案》。经过对该项目进行了详细的调查了解，收集了相关资料，根据收集的资料首先开展了环境风险评估和应急资源调查，对项目可能发生的风险事故类型、事故影响程度、环境危害因素进行了识别，分析了与周边可能受影响的居民、单位、区域环境的关系，构建了突发环境事件及其后果情景，确定环境风险等级，并调查了公司内第一时间可调用的环境应急队伍、装备、物资、场所等应急资源状况和可请求援助或协议援助的应急资源状况，同时对可能涉及的重点影响单位及个人进行了意见征询。

在此基础上，环境风险应急预案编制组于 2020 年 7 月按规范编制完成了《黔西南州兴义市鸿大环保电力有限公司环境风险评估报告》、《黔西南州兴义市鸿大环保电力有限公司环境应急资源调查报告》和《黔西南州兴义市鸿大环保电力有限公司突发环境事件应急预案》，上报黔西南州环境风险应急预案中心和黔西南州生态环境局义龙分局备案。黔西南州兴义市鸿大环保电力有限公司于 2018 年 1 月 15 日在义龙新区环境保护局进行了应急预案的备案，备案号为 322301-2018-01-L(义龙)。本项目原污水处理能力为 140t/d，现在的污水处理能力为 300t/d，原生活垃圾处理量为 700t/d，现生活垃圾处理量为 1200t/d，根据《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》（环发[2015]4 号），需要对本项目应急预案进行修编。本项目在运行过程中没有因为环境问题被投诉，也没有因为环境问题被罚款。

二、修编前回顾性评价

（1）修编前工艺流程

应急预案编制内容黔西南州兴义市鸿大环保电力有限公司后项目的生产工艺和产污环节未发生变化，详见图 1。

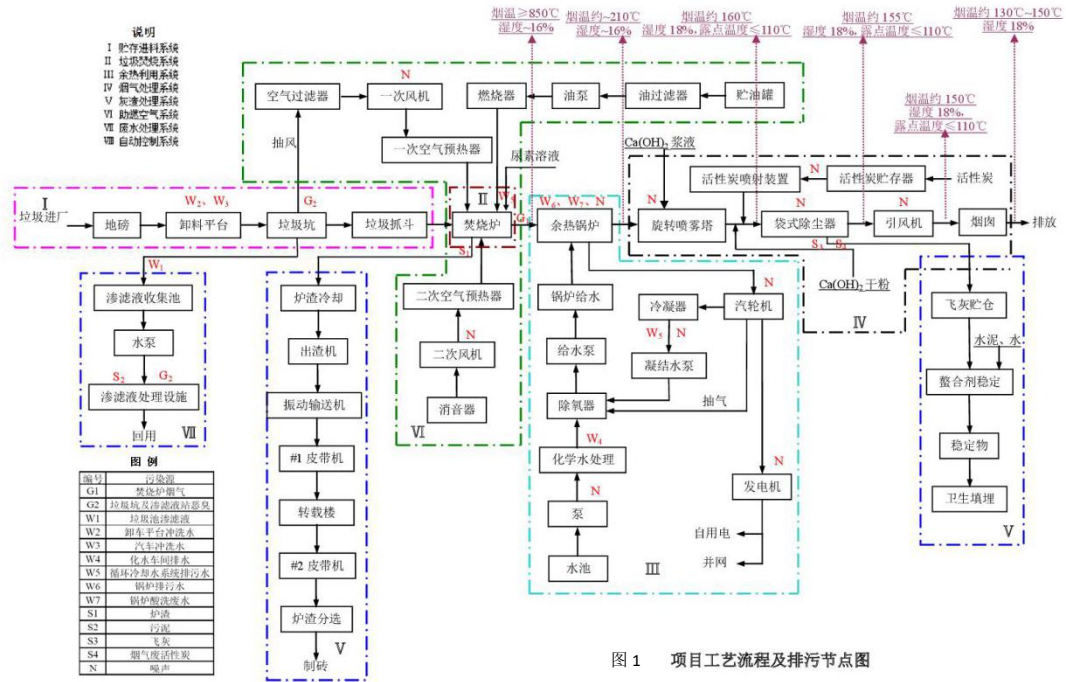


图1 项目工艺流程及排污节点图

(2) 修编前建设内容

原应急预案主要是对一期项目进行了应急预案，本次将会对扩建后的整个项目进行应急预案。修编前实际建设前后建设内容详见下表：

序号	项目	修编后	修编前
一	规模		
1	垃圾处理量	1200t/d	700t/d
2	汽机	2×12MW	1×12MW
二	建构筑物		
1	主厂房		一期一次建成
2	门卫室		一期一次建成
3	事故池	300m ³ +300m ³ +2000m ³	300m ³ +300m ³
4	渗滤液处理站	总规模 300t/d	厂房一次建成，一期已建 140t/d 规模
5	综合水泵房		土建一次建成
6	危废暂存间		一期一次建成
7	应急物资库		一期一次建成
8	柴油发电机房		一期一次建成
9	循环冷却水塔	3 台 2000m ³ /h 机力通风冷却塔， 1 台 1500m ³ /h 的机力通风冷却塔	一期上 2 台 2000m ³ /h 机力通风冷却塔，预留 1 台的土建位置
10	油泵房		一期一次建成
三、	工艺系统		
1	地磅	2 个汽车衡	一期一次建成，2 个汽车衡
2	垃圾门	5 个	一期一次建成，5 个
3	垃圾吊车	2 台	一期一次建成，2 台
4	埋地油罐	1 个 10m ³	一期一次建成，1 个 10m ³
5	焚烧炉	2×350t/d 炉排炉+1×500t/d 炉排炉	2×350t/d 炉排炉
6	烟风系统	一次风机、二次风机、炉墙冷却风机、引风机	一次风机、二次风机、炉墙冷却风机、引风机
7	烟气净化	SNCR、半干式反应塔、干法、活性炭、布袋除 尘器 2 个活性炭仓、1 个石灰仓	半干式反应塔、活性炭、布袋除尘器 1 个活性炭仓、1 个石灰仓
8	烟囱	混凝土外筒+钢内筒式；3 个内钢质排烟道，一期 2 个 (单管Φ1.6m)，二期 1 个(单管Φ1.8m)。	混凝土外筒+钢内筒式；80m 高，一次建成； 一期建成 2 个 内钢质排烟道 (单管Φ1.6m)。
9	除氧器	1×55t/h+1×75t/h	1×75t/h
10	汽机发电机组 附属设备	疏水箱、疏水泵、射水箱、射水泵、低加、凝结 水泵、油箱、 油泵等	疏水箱、疏水泵、射水箱、射水泵、低加、凝 结水泵、油 箱、油泵等

根据上表可知，除主体建筑未发生变化外，垃圾处理量、设备和环保设施均有所增加。

(3) 修编前应急预案编制内容

修编前环境风险源：

- ①废水：主要是大量的渗滤液，废水不合理排放造成的环境污染事件；
- ②废气：颗粒物和工业排放的废气（SO₂、NO_x、二恶因等），因废气处理设施故障引发的废气事故排放事件；
- ③引发的废气事故排放事件；
- ④柴油、酸泄漏事件；
- ⑤垃圾池、污水处理系统渗漏事件；
- ⑥火灾或爆炸引发的次生环境污染事件；
- ⑦飞灰污染事故。

(4) 修编前应急预案处置措施

序号	事故类型	应急措施
一	污水事故排放	
1	污水处理设施故障	一旦发现污水事故排放，当班人员应立即向应急办公室报告，由指挥长或副指挥长发布应急预案启动指令，各应急小组成员到现场按应急响应程序进入应急抢险状态。①污水处理设备运行不正常时，应急抢险组人员及时关闭进水阀门，并将污水用泵进行收集排入事故池；技术保障组协同污水处理设备维护人员对污水处理设施进行检修。②如果污水外溢，应急抢险组人员用沙袋围堵废水，并用泵将污水泵入厂区事故收集池。③必要时禁止垃圾入厂，减少渗滤液的产生量。④火灾产生的大量消防废水，在没有配套建设消防废水收集系统的情况下，应急抢险组人员立即关闭雨水管网总排口截止阀或用沙袋进行围堵，并将污水引流至厂区的污水事故池内。
2	消防废水	
二	大气污染事故	
1	烟气处理系统故障	发生大气污染事故时，现场人员在第一时间撤离现场并将事件情况报告应急办公室，指挥长或副指挥长根据事件影响范围及污染程度，立即指令各应急小组做好应急准备，并下令立即停止生产。治安警戒组根据现场情况，设立警戒线，隔离事件发生区域，防止无关人员入内，抢险组进入现场组织救援并组织人员撤离现场，技术保障组根据事件现场情况，查寻设施故障、判断事发原因，并根据当时的风向在敏感点进行应急监测，必要时需对周边可能受影响的居民进行疏散。
2	二噁英浓度上升	立即查看炉内温度，如温度低于 850℃，立即启用辅助燃烧系统，迅速升高炉内温度，并将烟气引入活性炭处理系统，以上措施任无法解决时，立即停止生产，并在下风向进行应急监测。

3	恶臭气体事故排放	立即检查送、排风系统是否正常工作，并喷洒除臭剂，由于恶臭气体中含有大量可燃气体，应及时将恶臭气体引入火炬燃烧系统燃烧处置，避免发生爆炸事故。
三 泄、渗漏事故		
1	柴油泄漏、废机油泄漏	如柴油库发生泄漏，应立即查找泄漏点，并进行修补，同时采用锯末、吸油粘等对泄漏柴油进行吸附，废弃的锯末及吸油粘应放入危废暂存库储存，本项目将更换的废机油喷入焚烧炉焚烧，不在场内储存，不会发生泄漏事故。
2	垃圾收集池渗漏	项目应设有地下水监测井，当 COD、BOD、氨氮等指标明显异常时，应立即对储存设施进行排查，查找渗漏点，并进行封堵，在此期间应在下游泉点（特别是饮用水泉点）持续对 COD、BOD、氨氮等指标进行监测，并在泉点处设置禁止引用标示牌，直到各指标恢复正常。本项目各环节均做了防渗、防腐蚀处理，发生渗漏的可能性小。
3	污水处理系统渗漏	
4	酸泄漏	本项目对酸储存库做了防渗、防腐蚀处理，并设有围堰及事故池，造成环境污染事故的可能性小，但需设置隔间将酸碱分别储存。
四 火灾、爆炸事故		
1	焚烧炉爆炸	现场人员在第一时间撤离现场并将事件情况报告应急办公室，指挥长或副指挥长根据事件影响范围及污染程度，立即指令各应急小组做好应急准备，并下令立即停止生产。治安警戒组根据现场情况，设立警戒线，隔离事件发生区域，防止无关人员入内，抢险组进入现场组织救援并组织人员撤离现场（事态严重时及时请求专业救援队伍），技术保障组根据事件现场情况，查寻设施故障、判断事发原因，并根据当时的风向在敏感点进行应急监测。对处置事故产生的消防废液根据厂区地形地貌利用沙袋设置围、堵设施，尽可能组织消防废水直接进入环境，将消防废液统一收集入事故水池处理达标后回用或排放。医疗救护组对受伤人员进行急救处理，重伤员及时转院就医。
2	渗滤液收集池厂房爆炸	立即停止生产，岗位人员立即向应急办公室报告，治安警戒组立即组织事故现场人员紧急撤离并划分事故区，严禁无关人员入内。现场抢险组和技术保障组协助外部救援人员进行事故应急处置，尽量将渗滤液抽入事故池，对处置事故产生的消防废液根据厂区地形地貌设置围、堵设施，将消防废液统一收集并处理达标后外排。医疗救护组对受伤人员进行急救处理，重伤员及时转院就医。如果爆炸导致池体受损，应对池体畸形修补达到防渗要求后再投入使用。
3	柴油库爆炸	立即启动应急预案，警戒组人员立即疏散周边人员至安全区，并对事故现场进行警戒；抢险组进行现场救援，首先利用干粉灭火器对火势进行控制，待火灭之后利用锯末、吸油粘对柴油进行吸附，废弃的锯末及吸油粘应放入危废暂存库储存。
五 飞灰污染事故		
1	飞灰处置设施破损	本项目对飞灰采取固化处理措施，全过程在密闭条件下进行，正常情况下不会发生环境事故，如因外力导致飞灰收集系统破损使飞灰进入环境，应立即利用篷布覆盖飞灰，防止飞灰通过风力传播，再对飞灰进行收集。

(5) 修编前应急物资储存情况

序号	名称	单位	数量	功能	存放地点
1	安全帽	个	20	保护头部	仓库
2	安全警示带	条	10	安全警示	仓库
3	工作手套	双	20	保护手	仓库
4	绝缘手套	双	5	防止触电	仓库
5	绝缘鞋	双	5	防止触电	仓库
6	防爆应急灯	盏	2	应急照明	仓库
7	防爆手电筒	把	5	照明	仓库
8	急救箱	个	1	急救	仓库
9	雨衣	件	5	防雨	仓库
10	剪刀	把	2	工具	仓库
11	救生绳	米	100	逃生时用	仓库
12	铁丝	米	100	工具	仓库
13	灭火器	个	5	灭火	仓库
14	吸油沙袋	包	10	吸油	仓库
15	担架	付	1	抬伤员	仓库
16	对讲机	个	5	应急通话	仓库
17	防毒防尘口罩	个	10	防护	仓库

(6) 修编前应急联系人员

修编前内部应急人员名单

序号	应急机构职务		姓名	联系电话
1	指挥部	指挥长	王洪福	13950369905
		副指挥长	陈高飞	18685493798
2	应急办公室	主任	何青海	15332511703
		成员	廖明香	13506939128
			翁文振	13685936333
3	现场抢险组	组长	翟卫星	15939455872
		成员	代波涛	13985977236
			雷彪	18224972245
			隆涛	15186462573
			许祖发	18208609485
4	医疗救护组	组长	王晶	13984698097
		成员	卢金凤	18296045046
			孙景福	15086592897
5	治安警戒组	组长	姚博	13525744321
		成员	刘福贵	18285176867
			王正发	15186356340

6	物资供应组	组长	王世扬	18748887383
		成员	李秋菊	13675915588
			林芳华	15980556772
7	技术保障组	组长	温晓雄	18224919950
		成员	张煜	15516706333
			姚磊	18083290806
8	环境监测组	组长	温晓雄	18224919950
		成员	胡超	13595921098
			张卿	13678597882

修编前外部联系单位通信录

序号	部门或人员	联系方式
1	贵州省环境突发事件应急中心	0851-85563314
2	黔西南州环保局	0859--3235045
3	黔西南州环保局应急中心	08593235946
4	兴义市环境保护局	0859--3229579
5	义龙新区环保局	0859--3246223
6	兴义市政府应急办	0859--3232449
7	兴义市第一人民医院	0859-3120120
8	火警	119
9	急救电话	120
10	污水处理设备厂家	13985959858
11	荣盛水泥厂	0859--3388293
12	绒泥村村委会	0859-3543068 0859-3543080
13	民族村村书记	13508595368
14	民族村村主任	15085898808

修编前外部联系专家通信录

序号	姓名	单位	职称	专业类别	联系电话
1	林铁	贵州省环境科学研究设计院	高级工程师	废水治理	13984898479
2	马福波	贵州省化工研究院	高级工程师	化工、危废处置	18985173068
3	孙萍	贵阳铝镁设计研究院	高级工程师	化工	13595184666
4	葛皓	贵州师范大学	教授		1388528407
5	史润选	贵州省环境科学研究设计院	高级工程师	化工	13885045019
6	耿康华	贵州省环境工程评估中心	高级工程师	化工	13037805159
7	胡文	贵州楚天环保公司	高级工程师	废水治理	13809478737
8	龚振江	黔西南州环境监测站	高级工程师		13985953683

根据修编前后对比，应急处置措施未发生变化，主要是对应急物质和应急人员

进行了完善，对新增的设备环保措施进行了完善。

三、应急预案演练

黔西南州兴义市鸿大环保电力有限公司于 2015 年 6 月 22 日 14:00 进行了消防安全应急救援演练，演练地点是转载楼西侧场地，演练的目的是为了提高公司保障公共安全和处置突发公共事件的能力，最大限度地预防和减少各类突发公共事件造成的损害，特别是增强员工处置突发事件的能力，避免由于突发事件造成混乱局面，现结合项目施工区域实际情况，制定公司消防安全应急演练方案。

从这次演练当中也反映出不足之处，一是现场指挥下达命令时各小组在应急响应时有个别思想松懈，实战时不能应付自如。急救任务不太明确，相互配合不太协调；二是其他救援人员职责不明确，缺少实战经验，对外围人员的管理还欠缺到位，纪律执行不强。

具体改进方法如下：

- (1) 演练程序清楚。演练时注意分清火源。
- (2) 注意自我保护，紧急情况下尽快用水打湿帕子，尽量低位疏散。
- (3) 不管什么火灾，先断电源，把损失降到最低。
- (4) 这次演练，比较成功，大家在演练的同时学到了消防知识和火灾发生时的应急处理和逃生方法。
- (5) 公司成立义务消防队，建立消防组织机构。

四、重点内容说明

根据调查，目前黔西南州兴义市鸿大环保电力有限公司主要环境风险物质为渗滤液不合理排放造成的环境污染事件；废气处理设施故障引发的废气事故排放事件；柴油、酸泄漏事件；垃圾池、污水处理系统渗漏事件；火灾或爆炸引发的次生环境污染事件；飞灰污染事故。通过突发环境事件风险评估，结合《企业突发环境事件风险分级方法》（HJ941-2018）规定，确定该公司突发环境事件应急预案及环境风险评估报告、突发环境事件应急资源调查报告的重点内容为：

(1) 《黔西南州兴义市鸿大环保电力有限公司突发环境事件应急预案》重点内容主要是：

① 根据编制的目的、要达到的目标和编制法律法规及行业规范标准确定应急预案的使用对象、范围，以及环境污染事件的类型和级别。

② 明确应急组织机构的构成。一般由应急领导小组、应急指挥中心、办事机构和工作机构、应急工作主要部门、应急工作支持部门、信息组、专家组、现场应急指挥部等构成。

③ 明确对区域内容易引发重大突发环境事件的危险源、危险区域进行调查、登记、风险评估，组织进行检查、监控，并采取安全防范措施，对突发环境事件进行预防。应急指挥机构确认可能导致突发环境事件的信息后，要及时研究确定应对方案，通知有关部门、单位采取相应措施预防事件发生。设立应急救援指挥机构，明确总指挥、副总指挥以及各成员单位或人员的具体职责，并制定应急措施以及建立应急物资库。

④ 根据事件紧急和危害程度，对应急响应进行分级。明确不同级别预案的启动条件。明确事件信息上报的部门、方式、内容和时限等内容。明确应急行动开展之前的准备工作，包括下达启动预案命令、召开应急会议、各应急组织成员的联席会议等。突发环境事件发生时企业环境监测机构要立即开展应急监测，在政府部门到达后，则配合政府部门相关机构进行监测。关于粉（烟）尘事故排放，冲渣废水泄漏，电热炉火灾爆炸次生、衍生污染物环境污染事件等事故的现场处置措施。

⑤ 明确事件现场的保护措施；制定群众安全防护措施、疏散措施及患者医疗救护方案等。

⑥ 制定次生灾害防范措施，现场监测方案，现场人员撤离方案，防止人员中毒或引发次生环境事件。

⑦ 明确应急终止的条件，明确应急终止的程序，明确应急状态终止后，继续进行跟踪环境监测和评估的方案。

⑧ 明确受灾人员的安置及损失赔偿方案；配合有关部门对环境污染事件中的长期环境影响进行评估；明确开展环境恢复与重建工作的内容和程序。

⑨ 制定应急资源建设及储备目标，落实责任主体，明确应急专项经费来源，确定外部依托机构，针对应急能力评估中发现的不足制定措施。明确与应急工作相关的单位和人员联系方式及方法，并提供备用方案。建立健全应急通讯系统与配套设施，确保应急状态下信息通畅。

⑩ 说明应急演练的方式、频次等内容，制定企业预案演练的具体计划，并组织策划和实施，演练结束后做好总结，适时组织有关企业和专家对部分应急演练进行观摩和交流。

重点说明可能的突发环境事件情景下需要采取的处置措施、向可能受影响的居民和单位通报的内容与方式、向环境保护主管部门和有关部门报告的内容与方式，以及与政府预案的衔接方式。制定事故时的应急监测方案和制定应急演练方案。

(2)《黔西南州兴义市鸿大环保电力有限公司企业环境风险评估报告》重点内容主要是：

- ① 分析该项目的环境风险状况，明确环境风险防控措施；
- ② 通过对该项目现状踏勘和风险源识别，提出需要整改的环境风险内容；
- ③ 通过对该项目风险源的敏感性分析，判断其风险等级。

3、《黔西南州兴义市鸿大环保电力有限公司突发环境事件应急资源调查报告》重点内容主要是：

调查企业现有应急物资、周围应急单位和专家的联系电话。

五、征求意见及采纳情况说明

通过对周围民众调查，黔西南州兴义市鸿大环保电力有限公司周围的群众均对该企业的建立表示支持。该企业的建立对周围的群众生活带来便利，是受群众欢迎的。

六、评审说明

本预案的评审按照内部评估和外部评估两个环节进行。

(1) 内部评估。公司内部有专门成立的内审委员会，严格按照环保部《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》的要求，对应急预案进行了补充完善，待预案编制完成，对预案内容进行推演。

(2) 外部评估环节。为使本预案符合本地区、本部门、本单位突发环境事件应急工作的实际，在内部评估基础上，根据符合国家相关法律、法规、规章、标准和编制指南等规定，以及当地环境保护局的要求，组织省内相关专家对环境应急预案进行技术评审。使“预案”预先制定的工作方案在应对各类事故、自然灾害时，采取紧急措施，避免或最大程度减少污染物或其他有毒有害物质进入加油站外大气、水体、土壤等环境介质的公司应急能力得以进一步提高，操作性较强。

“预案”评审的内部评估和外部评估环节符合相关规定。

七、问题说明

根据对该项目现场情况的实地勘察了解，通过对周边环境（自然环境和社会环境）的分析，对该项目现状情况进行桌面推演，收集到的意见和发现的问题清单如

下:

意见建议及存在问题	采纳情况	备注
完善专用应急物资库建设,按照应急预案文本设置的应急物资给予补充完善,明确具体的责任人和联系电话,应急物资管理制度上墙,物资上架储存,完善相关标志标识。	已采纳	应急物资库已进行了完善的建设和管理
完善危废暂存间建设,储存废机油的周边设置围堰或增加接油盘,废机油等危险废物严格按照危险废物管理的相关法律法规进行收集储存和处置。	已采纳	废机油按照的相关的法律法规进行收集和储存
确保厂区地坪硬化、飞灰及所有堆场搭棚、雨污分流设施完好、应急事故池、初期雨水池等环保设施能正常运行和使用。	已采纳	本项目所有的堆场均为棚架结构,并设置的雨污分流措施
应急事故池保持空置状态,完善相关标志标识,确保事故状态下产生的污废水能通过相关沟渠或管网顺利进入应急事故池。	已采纳	事故池设置了相应的标识,并保证为常空状态
严格按照“雨污分流”、“清污分流”给予导排,所有冲渣废水及生产过程中产生的污废水严禁通过雨水管网排至外环境对地表水造成污染。	已采纳	已做好了相应的雨污分流措施
日常加强安全生产和环境保护监管,企业每年至少开展一次以上的突发环境事件应急实战演练,建议将消防、安全和突发环境事件应急进行三级联动演练,以便达到更好的演练效果和目的,并将演练的相关内容和影像资料存档备查。	已采纳	应急预案建议每年举行一次应急演练活动,针对不同突发事件进行演练,演练前将会提前通知相应的部门和周边群众进行现场参与和观看,演练结束后进行总结。